



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה (29) 3, (30) 3, (31) 3, (32) 3

חלק ב - סיווג ואישור ההתקשרות

משרד/יחידה		יחידה מזמינה	
המשרד להגנת הסביבה		חינוך וקהילה	
שם ועדת מכרזים	פרוטוקול מס'	תאריך	
מכרזים הקרן לשמירת הניקיון	1006/23	26/11/2024	

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלעד עמיחי	יושב ראש
רו"ח אלדד צדוק	סגן חשבת המשרד
עו"ד אימאן סיף	נציגת היועמ"ש

רשם	מזל הודיה נקי, מרכזת ועדת המכרזים
-----	-----------------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

מספר ההתקשרות	נושא ההתקשרות		
1006/23	התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות אקלימית - חלק ב'		
מס' פנייה במנו"ף*	תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות
	01.01.2025	31.08.2026	3,969,500 ש"ח לכלל המיזם. (חלקו של כל צד הוא עד 1,984,750 ש"ח)
שם הספק	מספר הספק	מספר עמותה	
מועצת המכינות הקדם צבאיות	580508364	580508364	(מ.מספר עמותה)

\*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (נעמ"ה)

סוג ההתקשרות

רכש  מכר  טובין  שירותים  ביצוע עבודה  מקרקעין

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)**  
 בפני הוועדה מונחת חוות דעתה המקצועית של זיוית ליינדר מיום 17.03.2024 עבור בקשה להתקשרות במיזם משותף:  
**נושא המיזם:** מכינה מפתחת מנהיגות אקלימית  
**שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף:** מועצת המכינות הקדם צבאיות;  
**מספר (מ. עמותה):** 580508364  
**שווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ):** 1,984,750  
**שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ):** 1,984,750 ש"ח הסכום מורכב מעלות למכינה בסך 23,350 ש"ח לפי 85 מכינות.  
**מס' סעיף תקציבי:** 26130106 ; **מרכז קרנות:** 160520  
**שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ):** 3,969,500 ש"ח  
**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** לשנה  
**רקע ותיאור המיזם:** מועצת המכינות הקדם צבאיות והמשרד לאיכות הסביבה מבקשים להטמיע בשנת הפעילות תשפ"ה פרויקט המשלב תוכן חינוכי, הטמעת אורח חיים סביבתי כחלק משגרת המכינה והתנסות מעשית בשמירה על הסביבה, כחלק מהתכנית החינוכית במכינות הקדם צבאיות, במטרה לקדם מודעות ואורח חיים המקדם שמירה על

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: אלון קינסט

בתוקף מיום: 03.06.2024

עמוד 1 מתוך 5

לפניות ושאלות  
 takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת  
 לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם



1006/23 התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות - פרוטוקול חלק ב'



**פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)**

הסביבה בקרב חניכי וצוותי המכניות הקדם צבאיות, המהווים את חוד החנית של המנהיגות החברתית והערכית לישראל.

המיזם יכלול 3 מרכיבים, בהם יוכלו לקחת חלק כלל המכניות הקדם צבאיות השנתיות הפועלות תחת מועצת המכניות: הכשרה- שילוב קורס שנתי בהיקף של 10 מפגשים וסיור שיעסוק בלימוד והעלאת מודעות לסוגיות אקלימיות (בין היתר: שינויי אקלים וקיימות, תרבות הצריכה, פסולת, שטחים פתוחים ועוד), כחלק מהתכנית השנתית במכינה; צמצום טביעת הרגל האקולוגית- הטמעת אורח חיים סביבתי כחלק משגרת המכינה, לצמצום השימוש במשאבים כגון חשמל, מים, מזון, הפרדת פסולת למחזור ותהליכי רכש סביבתיים; ופרויקט מעשי בקהילה שיעסוק בטיפול בשמירה על המרחב הציבורי.

הצלחת המיזם תבחן לפי:

א. מספר המכניות המשתתפות והיקף הטמעת צמצום טביעת הרגל האקולוגית במכניות.

ב. הצגת התקדמות המכינה בסוף כל שנת פעילות בהטמעת תהליך צמצום טביעת הרגל האקולוגית, ע"י צמצום של עד 5% בצריכה והוצאות לפי הגדרת תו התקן לצמצום טביעת רגל אקולוגית.

בנוסף, מתקיים כנס שנתי שמארגנת מועצת המכניות, אשר עתיד להתקיים בדצמבר 24, ואליו מגיעים אלפי חניכים. לכנס המרכזי שצוין לעיל, יש כנס מקדים שמתקיים כמה שעות לפני האירוע המרכזי, ובו ישולבו תכנים בנושאי קיימות ואקלים והשרה להגנת הסביבה תוזמן לברך.

**ייחודיות השותף במיזם:**

מועצת המכניות הקדם צבאיות הינה ארגון הג המייצג של כלל המכניות הקדם צבאיות השנתיות החברות בארגון. מועצת המכניות הקדם צבאיות היא עמותה רשומה המאגדת את 61 המכניות הכלליות והתורניות, המפוזרות על פני 97 אתרים ברחבי הארץ (לחלקן יש שלוחות). המכניות מצויות בכל סוגי היישובים (קיבוצים מושבים, יישובים כפריים, עיר פיתוח, ערים גדולות) ופזורות בכל הארץ ממערב ברוד וקשת בצפון ועד באר אורה בדרום. המכניות כוללות בשנת תשפ"ד בסך של כ-5,000 חניכים וחניכות ב"שנה א" ועוד 850 חניכים וחניכות בשנה ב'.

המועצה שהוקמה בשנת 2008 לאחר חקיקת "חוק המכניות הקדם צבאיות" מתאמת ומאגמת משאבים להפעלת פעילויות משותפות של המכניות ומייצגת אותן.

מועצת המכניות היא הגוף היחיד המאגד תחתיו את כלל המכניות הקדם צבאיות השנתיות. אלפי חניכי המכניות ומאות אנשי הצוות במכניות משקפים את כלל חלקי החברה הישראלית – מרכז ופריפריה, דתיים וחילוניים, ימין ושמאל, נוער בסיכון לצד נוער נורמטיבי. המכניות הקדם צבאיות מחנכות את תלמידיהן לבחירה בשירות משמעותי בצה"ל וללקיחת אחריות והנהגה בחייהם הבוגרים, במכלול האתגרים הביטחוניים והאזרחיים העומדים בפני החברה הישראלית. בצד חשיבותה של העשייה החינוכית בשנת המכינה, הרי שחזון ומטרות העל של המכינה מתממשות ברובן לאחר סיום שנת המכינה בעשייה של בוגרי המכניות. בוגרי המכניות משתלבים בהיקפים נרחבים בתפקידי הנהגה ושירות ציבורי בצה"ל ולאחר מכן בשירות הציבורי, במגזר השלישי, ובמטרות לאומיות ואזרחיות רבות.

**מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם):**

המשרד מעורב באופן מלא בארגון פעיל ובגיבוש מתווה הפעילות, והשתתפות אנשי המשרד בהיגוי משותף עם מועצת המכניות באישור תכני הפעילות ובניית מתווה הפעילות והתכנים – התכנית החינוכית, הטמעת אורח החיים המקיים והתכנית לפרויקט מעשי בקהילה. המשרד יהיה מעורב באישור תכנית הלימודים (הסילבוס) של כל מכינה, ובבקרה אחר קבלת דיווחים מתוצרי הפעילות בדיונים משותפים עם מועצת המכניות.

בנוסף, מתקיים כנס שנתי שמארגנת מועצת המכניות, אשר עתיד להתקיים בדצמבר 24, ואליו מגיעים אלפי חניכים. לכנס המרכזי שצוין לעיל, יש כנס מקדים שמתקיים כמה שעות לפני האירוע המרכזי, ובו ישולבו תכנים בנושאי קיימות ואקלים והשרה להגנת הסביבה תוזמן לברך.

**תוצרים, יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה):**

המשרד יקבל את הסילבוס המתוכנן של כל מכינה המשתתפת בפרויקט (בהיקף של כעמוד המפרט את התכנית החינוכית והסיוור), וכן תכנית הפרויקט וההילתי ותהליכי הטמעת אורח החיים המקיים. כמו כן, המשרד יקבל דיווחים תקופתיים על התקדמות הפעילות. המשרד ומועצת המכניות יהיו שותפים בזכויות על התוצרים. כל מכינה תתעד ותפרסם את המיזמים הסביבתיים-קהילתיים בקרב הורי ובוגרי המכינה, וכן בקרב כלל קהילת המכניות-צוותים, בוגרים ולציבור הרחב בערוצי המדיה השונים של מועצת המכניות, לפחות פעמיים בשנה.

**התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:**

ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; לרבות קיומם של תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. לפי דברי זיוות המשרד מחוייב לבצע פעולות בתחום החינוך האקלימי על מנת להביא להפצת הידע בנושאי אקלים וקיימות ולפיתוח מנהיגות אקלימית בקרב בני הנוער במדינת ישראל והמיזם שבנדון הינו דרך אחת מיני רבות למלא מחויבות זו, ומאפשר הגעה לאוכלוסיית נוער משמעותית ועם סיום המכניות מתגייסת לתפקידים משמעותיים בצבא והופכת להיות קבוצה מובילה



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

**פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)**

בחברה הישראלית. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בבחירת היוזמות שיבוצעו בכל מכינה ועידוד תהליכים של צמצום טביעת הרגל האקולוגית על כחלק מתהליכי המיטגציה שהמשרד מוביל. תוצרי המיזם ובכלל זה דוח מסכם מכל מכינה על ביצוע היוזמות בשטח (אימוץ נחל, אימוץ אתר ועוד) והצגת אחוזי הפחתת טביעת הרגל האקולוגית שביצעה כל מכינה מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.

**האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן/לא**

נקודות לציון בהתאם להוראת התכ"ם:  
 לעמותה יש אישור ניהול תקין בתוקף.  
 לדברי זיוית אין למשרד פרויקט דומה לפריקט נשוא המיזם וכנ"ל למשרדים אחרים. למען הסר ספק, לאחרונה אשרה הוועדה התקשרות לפי תקנה 3(19) לתת"ם עם דרומה צפונה – הסוכנות היהודית עבור ביצוע פעילות במכינות החצי שנתיות. מדובר בקהלי יעד שונים.  
 המועצה העבירה למשרד הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים. במיזם המשותף שבנדון לא צפויות הכנסות כספיות.  
 לבדיקת הוועדה בהקשר למודל ההפעלה של המיזם כנדרש בהוראת התכ"ם - נמצא כי המיזם מתאים להגדרת מודל של "הספק כמפעיל שירותים" (סעיף 2.1.2.1 להוראת התכ"ם).  
 בחינת הצלחת המיזם ניתנת לבדיקה לפי דברי זיוית רק בתום שנת הלימודים שבה יפעל המיזם, בגלל אופי הפעילות והתהליכים החינוכיים במסגרתה.

**פרסום כוונת ההתקשרות**

✓ **בוצע פרסום הליך מקדים של בחינת קיומם של ספקים/מיזמים?**  
 ✓ **פורסם על ידי המשרד [פרסום בנעמ"ה מספר 4000589934]**  
 הפרסום בוצע מיום 04/08/2024 עד ליום 22/08/2024  
 מועד אחרון להגשת השגות 22/08/2024

**החלטת ועדת המכרזים**

**סיווג ההתקשרות**

הדיון בחלק זה יתבסס על טופס "בקשה לאישור וסיווג התקשרות", אשר ימלא על ידי היחידה המזמינה.

✓ **הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.**

**אישור פרטי ההתקשרות**

✓ **הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.**

**פרסום החלטת הוועדה על התקשרות בפטור**

האם קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לתת"ם)  
 ✓ **לא**

**דיון ונימוקים להחלטה:**

1. **מרכוזת ועדת המכרזים מעדכנת כי ביצעה הליך בחינת קיומם של ספקים כנדרש בתקנה 3 לתת"ם, ולא הוגשו השגות.**
2. **הוועדה השתכנעה בייחודיותו של המיזם המשותף המבוקש מהנימוקים שפורטו בפנייתה של זיוית לינדר. הוועדה סבורה כי יש ערך מוסף מקצועי וכלכלי לביצוע המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז בשל האופי הייחודי של פעילות המכינות כמפורט לעיל בפרק "הייחודיות של השותף במיזם". לדברי זיוית מועצת המכינות מאגדת תחתיה ומהווה גוף יציג לנושא זה ואין זה מעשי להקים מערך שלם מקביל בהתקשרות**



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

**פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3(29), 3(30), 3(31), 3(32)**

- במכרז. כמו כן, המיזם עומד בתנאי התקנה 3(30) לתח"מ, עבור הקמת מכינה מפתחת מנהיגות אקלימית. בנוסף, המועצה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים והתקנות מכוחו.
3. הועדה השתכנעה כי מועצת המכינות הקדם צבאיות הינה המיטבית ואף היחידה עבור ביצוע המיזם, לדברי זיוית, מועצת המכינות היא הגוף היחיד המאגד תחתיו את כלל המכינות הקדם צבאיות השנתיות.
4. התוצרים הצפויים במיזם שבנדון הינם:
  - המשרד יקבל את הסילבוס המתוכנן של כל מכינה המשתתפת בפרויקט (בהיקף של כעמוד המפרט את התכנית החינוכית והסיווג), וכן את תכנית הפרויקט הקהילתי ותהליכי הטמעת אורח החיים המקיים. כמו כן, המשרד יקבל דיווחים תקופתיים על התקדמות הפעילות (מעורבות המשרד במיזם הינה ברמה גבוהה משלב התכנון דרך מעקב על הביצוע וכו' כאמור ברקע לעיל). המשרד ומועצת המכינות יהיו שותפים בזכויות על התוצרים, ככל שיתקבלו. היחידה המקצועית מעוניינת בהדדיות בזכויות בשל אופי הפעילות והתועלת הסביבתית שהיא מניבה מעצם היות התוצרים בעלי מהות חינוכית.
5. הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, מכיוון שהמשרד יהיה מעורב באופן מלא בארגון פעיל ובגיבוש מתווה הפעילות, והשתתפות אנשי המשרד בהיגוי משותף עם מועצת המכינות באישור תכני הפעילות ובניית מתווה הפעילות והתכנים וביצוע הבקרה. כמו-כן המשרד יהיה מעורב באישור תכנית הלימודים (הסילבוס) של כל מכינה, ובבקרה אחר קבלת דיווחים מתוצרי הפעילות בדיונים משותפים עם מועצת המכינות. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.
6. לפיכך, ועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות אקלימית בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתח"מ.
7. שווי ההתקשרות שמהווה את חלקו של המשרד במיזם המבוקש הינו: 1,984,750 ₪. השותף למיזם יעמיד סכום כספי דומה, ובכך הסך הכולל של המיזם הינו 3,969,500 ₪.
8. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה: עד 31.08.2026. (הפעילות נשוא המיזם מיועדת לשנת הלימודים תשפ"ו).
9. ערבות וביטוחים: תידרש ערבות מהשותף במיזם בהיקף של 5%. ביטוחים – יש לבקש את הדרישות המתאימות מחברת ענבל.
10. ועדת המכרזים מאשרת את טיטת ההסכם המצורפת לפרוטוקול שמהווה את תבנית ההסכם לחתימה עם המועצה. הטייטה מבוססת על תבנית ההסכם המצורפת להוראת התכ"ם 7.8.3.

**חתימת חברי הוועדה**

שם	י"ר הועדה	סגן חשבת המשרד	נציגת יועמ"ש
אלעד עמיחי	רו"ח אלדד צדוק	עו"ד אימאן סיף	
		26.11.24	26.11.2024
חתימה			

1006/23 התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות - פרוטוקול חלק ב'





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה (32) 3, (31) 3, (30) 3, (29) 3

ועדת פטור משרדית



משרד/יחידה		משרד להגנת הסביבה
יחידה מזמינה		חינוך וקהילה
תאריך	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית	
01.12.24	התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות אקלימית - חלק ב'	

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה את פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 26.11.2024 המצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה; מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(30) לתח"מ

**החלטה:**  
הננו חברי ועדת הפטור המשרדית מאשרים ביום 01.12.24 מכח סמכותנו לפי תקנה 10א(ב)1 לתח"מ, התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות אקלימית, והכל בהתאם לפרוטוקול ועדת המכרזים המצורף.  
היקף ההתקשרות במיזם הינו: 3,969,500 ₪ לכלל המיזם (חלקו של כל צד הוא עד 1,984,750 ₪).  
תקופת ההתקשרות המאושרת הינה: עד 31.08.2026  
ההחלטה תיכנס לתוקף בתום שלושה ימים מיום פרסום החלטה זו לפי תקנה 1ג לתח"מ.

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשבת המשרד
אסף יזדי	איריס שליט	אילנית וורנר	
			24/12/24
			איריס שליט

1006/23 התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מועצת המכינות הקדם צבאיות עבור מכינה מפתחת מנהיגות - פרוטוקול חלק ב'

